

Образложење

Правни основ:

Правни основ за доношење Одлуке о консолидованом завршном рачуну Града Суботице за 2025. годину садржан је у члану 32. став 1. тачка 2. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 – др.закон, 47/2018, 111/2021 – др. закон, 124/2022 – и 97/2023) и члану 77., 78. и 79. Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 92/2023 и 94/2024).

Финансијски извештаји Града Суботице за 2025. годину састављени су у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству («Службени гласник РС», бр. 125/2003, 12/2006 и 27/2020), Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање ("Сл. гласник РС" бр. 78/2025) и Одлуком о буџету града Суботице за 2025. годину („Службени лист града Суботице“ бр. 34/2024, 10/2025 и 30/2025). Рачуноводствене политике примењене при припреми консолидованог завршног рачуна Града Суботице за 2025. годину у складу су са Међународним рачуноводственим стандардом за јавни сектор на готовинској основи.

Разлози за доношење:

У складу са чланом 78. став 1. тачка 2) подтачка (3) Закона о буџетском систему, локални орган управе надлежан за финансије припрема нацрт одлуке о завршном рачуну буџета локалне власти и доставља га надлежном извршном органу локалне власти. На основу члана 57. став 1. тачка 1. и члана 33. став 1. тачка 2. Статута Града Суботице, Градско веће је предлагач буџета и других аката Скупштини града, а Скупштина града доноси буџет и утврђује завршни рачун града.

Према календару из члана 78. Закона о буџетском систему прописани су рокови за припрему, састављање и предају Завршног рачуна корисника буџетских средстава. По овом календару индиректни корисници буџета града Суботица доставили су своје Завршне рачуне за 2025. годину, путем Информационог система за подношење финансијских извештаја Управе за трезор, надлежном директном кориснику буџета града, а директни корисници су до 31. марта 2026. године доставили консолидоване извештаје индиректних корисника Секретаријату за финансије Градске управе града Суботица на усаглашавање и консолидацију.

Буџет града Суботице обезбеђује средства из законом утврђених јавних прихода који припадају локалној самоуправи за финансирање законом утврђених датих јавних овлашћења. Јавни расходи који се финансирају из буџета су: Уставом и законом утврђени послови органа, организација и служби града, одређене потребе грађана у складу са законом у области образовања, културе, здравствене и социјалне заштите, друштвене бриге о деци, физичке културе, информисања, туризма, заштите и унапређивања животне средине и у другим областима од непосредног интереса за грађане, обављање и развој комуналних делатности у складу са законом, уређење и коришћење градског грађевинског земљишта и обезбеђивање коришћења пословних простора, старање о изградњи и одржавању локалних путева, улица и других јавних објеката од општег значаја, законом поверени послови локалним самоуправама из оквира права и дужности Републике. За обављање послова корисницима се обезбеђују средства из буџета града за расходе запослених, коришћење услуга и роба и осталих расхода као и улагања у основна средства.

Поједини индиректни корисници буџета града Суботица, поред буџетских прихода, остварују приходе из сопствених активности које произилазе из законом датих овлашћења. Ове приходе називамо приходи индиректних корисника из других извора и као такви евидентирају се преко подрачуна у оквиру трезора града Суботица.

Град Суботица је у току године извршавао буџет преко 7 директних и 49 индиректних корисника. Директни корисници су: Скупштина града Суботице, Градско веће, Градоначелник, Градска управа, Градско правобранилаштво, Служба за интерну ревизију града и Локални омбудсман. Поред 37 Месних заједница, индиректни корисници буџета су: Туристичка организација града, Предшколска установа „Наша радост“, Културне установе: Позориште „Костолањи Деже“, Савремена галерија Суботица, Међуопштински завод за заштиту споменика културе, Арт биоскоп „Александар Лифка“, Завичајна галерија „Винко Перчић“, Дечије позориште, Зоолошки врт, Градски музеј, Историјски архив, Градска библиотека.

Одлука о буџету Града Суботица за 2025. годину донета је 18. децембра 2024. године. Узимајући у обзир пројектовано кретање макроекономских показатеља у 2025. години (БДП и његових компоненти, инфлације) и остварење буџета претходне године, обим буџета града за 2025. годину утврђен је у износу 8.852.596.000 динара. Основне смернице за планирање појединих категорија расхода и издатака и ограничења расхода и издатака корисника буџета за 2025. годину су: планирање масе средстава за плате запослених у 2025. години на нивоу потребних средстава за обрачун и исплату плата постојећег броја запослених, реално и рационално планирање средства за куповину роба и услуга (без угрожавања извршавања сталних трошкова), наставак мера фискалне консолидације кроз рационално коришћење средстава субвенција, планирање капиталних пројеката у складу са реалном могућношћу њиховог спровођења и давање предности већ започетим пројектима и пројектима који су спремни за реализацију (који имају пројектно-техничку докуменатацију, грађевинску дозволу као и документацију неопходну за спровођење јавне набавке).

У току буџетске године одлука о буџету је имала две измене. Разлог за иницирање првог ребаланса буџета за 2025. годину је распоред салда неутрошених буџетских средстава из претходне буџетске године и распоређивање наменских трансфера, пристиглих у буџет од других нивоа власти, и донација одобрених корисницима буџета града за реализацију програмских активности и пројеката. Први ребаланс буџета усвојен је на седници Скупштине града 3. априла 2025. године, а планирани обим буџета износио је 9.217.694.000 динара. Други ребаланс буџета усвојен је 29. октобра 2025. године, а планирани обим буџета износио је 9.843.996.000 динара. Разлог доношења другог ребаланса буџета је обезбеђивање потребне масе средстава за исплату плата у 2025. години, у складу са законским изменама и добијеном сагласности Министарства финансија РС.

Након усвојеног ребаланса буџета извршена је корекција планираних износа текућих прихода буџета. Пристигла наменска средства распоређена су према њиховој намени на буџетске кориснике. На основу члана 16. Одлуке о буџету града Суботице за 2025. годину приходи од донација увећани су за 24.442.000 динара, а приходи од капиталних наменских трансфера увећани су за 604.277.000 динара. За део наменских пренетих средстава из претходне буџетске године извршено је увећање плана за 6.521.000 динара. Након ових измена планирани обим буџета града, без сопствених прихода индиректних корисника, износи 10.258.204.000 динара, што је више од ребалансом планираног износа буџета за 635.780.000 динара.

У току 2025. године Скупштина града Суботице је усвојила шестомесечни и деветомесечни извештај о извршењу буџета града Суботице.

Остварење прихода и примања

У периоду јануар-децембар 2025. године буџет града Суботица је располагао са средствима у висини од 9.826.050.000 динара, што представља 95,79% планираног обима за 2025. годину. У структури расположивих средстава буџета у 2025. години остварени текући приходи учествују са 94,72%, остварена примања од продаје нефинансијске имовине учествују са 0,61%, остварена примања од задуживања и продаје финансијске имовине 0,07%, а пренета неутрошена средства из претходне године 4,61%.

Укупни текући приходи буџета остварени су у висини од 9.307.104.000 динара, што је 96,19% остварења у односу на годишњи план.

Од текућих прихода најзначајнији су приходи од пореза на доходак (у укупним оствареним приходима буџета учествују 50,21%), а остварени су у висини 4.934.067.000 динара што је 95,68% од годишњег плана. У структури прихода од пореза на доходак највише средстава остварено је од прихода од пореза на зараде у износу 4.240.890.000 динара (97,44% од годишњег плана). Приходи буџета од пореза на приходе од самосталних делатности и пореза на приходе од давања у закуп остварени су у износу 386.187.000 динара што је 90,62% од годишњег плана. Приходи од пореза на друге приходе и пореза на приходе спортских радника остварени су у износу 306.840.000 динара, односно 86,38% годишњег плана.

Приходи од пореза на имовину остварени су у износу 1.805.993.000 динара што је 82,56% годишњег плана. У току 2025. године локална пореска администрација издала је 86.500 решења физичким лицима, а број решења којима су се задужила правна лица износи 1.263. Активно се радило на наплати пореза на имовину слањем кварталних обавештења о стању дуга пореских обвезника као и опомена за неизмирене пореске обавезе. Приходи од пореза на имовину физичких и правних лица остварени су у висини 1.508.526.000 динара односно 84,79% годишњег плана. Уступљени приходи од пореза на пренос апсолутних права и поклоне, чије администрирање обавља Пореска управа Министарства финансија, остварени су у износу 297.467.000 динара, што чини 65,78% годишњег плана.

Приходи од пореза на добра и услуге остварени су у висини 236.483.000 динара, што је 81,66% од годишњег планираног износа.

Приходи донација од међународних организација остварени су у висини 88.086.000 динара што је 94,28% од годишњег плана. Детаљани подаци о примљеним донацијама исказани су у посебном делу одлуке у Извештају о примљеним донацијама.

Приходи од трансфера евидентирани су у износу 1.550.150.000 динара. Поред законом одређеног износа ненаменског трансфера у висини 240.431.000, остварени су приходи од наменских трансфера у износу 1.309.719.000 динара. Најзначајнији приходи од наменских трансфера од виших нивоа власти, а који су остварени и евидентирани у главној књизи трезора града су: 469.509.160 динара од Министарства унутрашњих послова за унапређење безбедности саобраћаја на путевима, 415.984.339 динара од Министарства заштите животне средине за санацију и рекултивација несанитарне депоније-Александровачка бара, 150.000.000 динара од Министарства привреде за изградњу магистралног водовода Суботица-Таванкут, 59.808.150 динара од Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство за уређење атарских путева у Суботици, Б.виногтади, Чантавир, Бајмок, Таванкут, 82.634.431 динара за четворочасовни припремни предшколски програм предшколске установе, 29.028.531 динара од Министарства рударства и енергетике за програм енергетске санације породичних кућа и станова, од Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство 13.184.570 динара за извођење радова на изградњи канализације у улицама Динка Златарића и Птујска у Суботици, 8.188.730 динара за изградњу коловоза у Улици Ференца Мора и 9.866.787 динара за изградњу коловоза у Улици Риго.

Многи пројекти директних и индиректних корисника буџетских средстава града подржани су средствима из буџета РС и АПВ. Претежно су финансирани пројекти из области културе, омладинске политике, туризма и спорта.

Приходи од имовине остварени су у износу 382.195.000 динара, што је 70,55% од годишњег плана. У оквиру ове групе прихода остварени су приходи од камата на средства консолидованог рачуна трезора Суботице укључена у депозит пословне банке у висини 25.244.000 динара. Приходи од закупа пољопривредног земљишта остварени су у износу 49.702.000 динара, што је дупло мање од плана, а разлог ниском износу остварених прихода је смањена површина пољопривредног земљишта која се даје у закуп због поврата земљишта реституцијом. Приходи од доприноса за уређивање грађевинског земљишта остварени су у износу 293.963.000 динара, што је 76,26% годишњег планираног износа. Приходи од продаје добара и услуга остварени су у износу 130.218.000 динара. Приходи од новчаних казни остварени су у износу 6.555.000 динара.

Мешовити и неодређени приходи остварени су у износу 48.205.000 динара, а у њиховој структури значајно је поменути приходе од уплата дела добити јавних предузећа на основу резултата пословања из 2024. године, по основу којих је буџет остварио приходе у износу 34.740.000 динара.

Примања од продаје нефинансијске имовине остварена су у висини од 59.683.000 динара. Од тога остварена су примања од продаје градског грађевинског земљишта у износу 43.228.000 динара.

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине евидентирана су у висини од 6.654.000 динара, а остварена су од примања од отплате датих кредита (кредити дати преко некадашњег Фонда за развој привреде и Стамбено кредитног пронаталитетног фонда).

Износ и структуру планираних и остварених прихода и примања буџета града у 2025. години и индекс остварења у односу на планирано, приказује следећа табела:

- у 000 дин

Екон.Класиф.	Врста прихода	Планирано 2025	Струк. плана	Остварено 2025	Струк. Оств.	Индекс на план
311712	Пренета неутрошена средства за посебне намене	427.000	4,16	429.034	4,37	100,48
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања	23.575	0,23	23.575	0,24	100,00
3	ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	450.575	4,39	452.609	4,61	100,45
711	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	5.156.831	50,27	4.934.067	50,21	95,68
711111	Порез на зараде -77%	4.352.500	42,43	4.240.890	43,16	97,44
711121	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе	1.935	0,02	1.954	0,02	100,98
711122	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према паушално утврђеном приходу, по решењу Пореске управе	125.700	1,23	110.845	1,13	88,18

711123	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу самоопорезивањем	309.604	3,02	252.466	2,57	81,54
711145	Порез на приходе од давања у закуп покретних ствари - по основу самоопорезивања и по решењу Пореске управе	22.790	0,22	20.922	0,21	91,80
711147	Порез на земљиште	0	0,00	120	0,00	-
711185	Самодопринос на вредност имовине	118	0,00	30	0,00	25,42
711191	Порез на друге приходе	313.362	3,05	281.254	2,86	89,75
711193	Порез на приходе спортиста и спортских стручњака	30.822	0,30	25.586	0,26	83,01
713	ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ	2.187.478	21,32	1.805.993	18,38	82,56
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	1.078.000	10,51	983.227	10,01	91,21
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	670.253	6,53	525.299	5,35	78,37
713311	Порез на наслеђе и поклон, по решењу Пореске управе	30.100	0,29	15.045	0,15	49,98
713421	Порез на пренос апсолутних права на непокретности, по решењу Пореске управе	325.000	3,17	217.214	2,21	66,84
713423	Порез на пренос апсолутних права на моторним возилима, пловилима и ваздухопловима, по решењу Пореске управе	23.125	0,23	14.645	0,15	63,33
713424	Порез на пренос апсолутних права на осталим објектима	100	0,00	0	0,00	0,00
713427	Порез на пренос апсолутних права на употребљиваним моторним возилима	60.900	0,59	50.542	0,51	82,99
713611	Порез на акције на име и уделе	0	0,00	21	0,00	-
714	ПОРЕЗИ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	289.590	2,82	236.483	2,41	81,66
714421	Комунална такса за држање музичких уређаја и приређивање музичког програма у угоститељским објектима	32	0,00	12	0,00	37,50
714513	Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина	139.000	1,36	115.440	1,17	83,05
714543	Накнада за промену намене пољопривредног земљишта	4.832	0,05	847	0,01	17,53
714548	Накнада за супстанце које оштећују озонски омотач и накнада за пластичне полиетиленске кесе	752	0,01	181	0,00	24,07
714549	Накнада од емисије CO ₂ , NO ₂ , прашкастих материја и одложеног отпада	0	0,00	2	0,00	-
714552	Боравишна такса	21.930	0,21	14.560	0,15	66,39
714553	Боравишна такса, по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе	7.848	0,08	6.139	0,06	78,22
714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	84.022	0,82	75.583	0,77	89,96
714565	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	25.800	0,25	18.815	0,19	72,93
714566	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	967	0,01	632	0,01	65,36

714567	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу	4.407	0,04	4.270	0,04	96,89
714572	Комунална такса за држање средстава за игру (забавне игре)	0	0,00	2	0,00	-
716	ДРУГИ ПОРЕЗИ	59.125	0,58	45.494	0,46	76,95
716111	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	59.125	0,58	45.494	0,46	76,95
732	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	93.430	0,91	88.086	0,90	94,28
732141	Текуће донације од међународних организација	14.448	0,14	11.124	0,11	-
732241	Капиталне донације од међународних организација	78.982	0,77	76.962	0,78	97,44
733	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	1.039.195	10,13	1.550.150	15,78	149,17
733144	Текући наменски трансфери, у ужем смислу од РС	452.016	4,41	928.773	9,45	-
733146	Текући наменски трансфери, у ужем смислу од АП Војводина	103.364	1,01	103.498	1,05	-
733146	Текући наменски трансфери, у ужем смислу од АП Војводина- дечја заштита	82.634	0,81	82.634	0,84	100,00
733148	Ненаменски трансфери од АП Војводина	240.431	2,34	240.431	2,45	100,00
733241	Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике	155.200	1,51	155.200	1,58	-
733242	Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од АП Војводина	5.550	0,05	39.614	0,40	-
741	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	541.765	5,28	382.195	3,89	70,55
741141	Приходи буџета града од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака	53.750	0,52	25.244	0,26	46,97
741516	Накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина када се експлоатација врши на територији аутономне покрајине	21.500	0,21	13.080	0,13	60,84
741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини	80.625	0,79	49.702	0,51	61,65
741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	174	0,00	55	0,00	-
741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	0	0,00	26	0,00	-
741538	Допринос за уређивање грађевинског земљишта	385.495	3,76	293.963	2,99	76,26
741596	Накнада за коришћење дрвета	221	0,00	125	0,00	56,56
742	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	161.381	1,57	130.218	1,33	80,69
742142	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	129.000	1,26	104.603	1,06	81,09
742143	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова	1.000	0,01	407	0,00	40,70

742145	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	537	0,01	15	0,00	2,79
742146	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама	100	0,00	234	0,00	234,00
742241	Градске административне таксе	13.760	0,13	11.758	0,12	85,45
742242	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа градова	8.707	0,08	9.308	0,09	106,90
742341	Приходи који својом делатношћу остваре органи и организације градова	8.277	0,08	3.893	0,04	47,03
743	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	7.852	0,08	6.555	0,07	83,48
743341	Приходи од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине грага , као и одузета имовинска корист у том поступку	15	0,00	40	0,00	-
743342	Приходи од новчаних казни за прекршаје по прекршајном налогу и казни изречених у управном поступку у корист нивоа градова	5.687	0,06	5.566	0,06	97,87
743924	Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе	2.150	0,02	939	0,01	43,67
743951	Трошкови принудне наплате изворних јавних прихода општина и градова	0	0,00	10	0,00	-
744	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	540	0,01	790	0,01	-
744141	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа градова	0,00	0,00	250	0,00	-
744241	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа градова	540	0,01	540	0,01	-
745	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	53.975	0,53	48.205	0,49	89,31
745141	Остали и приходи у корист нивоа градова	13.975	0,14	10.852	0,11	77,65
745143	Део добити јавног предузећа и других облика организовања у корист нивоа градова	40.000	0,39	34.740	0,35	86,85
745144	Закупнина за стан у градској својини у корист нивоа градова	0	0,00	2.613	0,03	-
772	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	85.070	0,83	78.868	0,80	92,71
772113	Меморандумске ставке за рефундацију расхода буџета града из претходне године	70	0,00	69	0,00	98,57
772124	Меморандумске ставке за рефундацију расхода буџета града из претходне године за финансиране пројекте из ЕУ	85.000	0,83	78.799	0,80	92,70
7	СВЕГА ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	9.676.232	94,33	9.307.104	94,72	96,19
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ БЕЗ НАМЕНСКИХ ТРАНСФЕРА И ДОНАЦИЈА	8.783.498	85,62	7.908.509	80,49	90,04
811	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ	102.797	1,00	16.455	0,17	16,01
811141	Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова	84.297	0,82	1.053	0,01	1,25

811142	Примања од продаје станова у корист нивоа градова	8.000	0,08	8.417	0,09	-
811143	Примања од отплате станова у корист нивоа градова	10.500	0,10	6.985	0,07	66,52
841	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	20.000	0,19	43.228	0,44	216,14
841141	Приходи од продаје земљишта у корист нивоа градова	20.000	0,19	43.228	0,44	216,14
8	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	122.797	1,20	59.683	0,61	48,60
921	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8.600	0,08	6.654	0,07	77,37
921641	Примања од отплате кредита	8.600	0,08	6.654	0,07	77,37
9	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8.600	0,08	6.654	0,07	77,37
8+9	СВЕГА ТЕКУЋА ПРИМАЊА	131.397	1,28	66.337	0,68	50,49
7+8+9	УКУПНИ ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА	9.807.629	95,61	9.373.441	95,39	95,57
7+8+9+3	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА	10.258.204	100,00	9.826.050	100,00	95,79

Управљањем слободним новчаним средствима трезора остварени су приходи од камата у висини од 25.244.000 динара. Годишњи просек пласираних, односно орочених средстава са Консолидованог рачуна трезора износи 784.032.258 динара. Одабир пословне банке, са којом је град остварио пословну сарадњу, извршен је у складу са чланом 10. Закона о буџетском систему и чланом 37. Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“, бр. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 и 149/20).

У току 2025. године Град Суботица је закључио следећи Уговор о пласману слободних средстава Консолидованог рачуна трезора преко рачуна пласмана 840-210 – прекопоћно орочавање са следећом банком:

- Банка Поштанска штедионица а.д. Београд анексом 3. Уговора о прекопоћном депоновању динарских средстава број 235100007000 од 15.11.2024. године извршено је продужење прекопоћног орочавања депозита у висини до максималног износа 1,2 милијарде динара, са роком прекопоћног орочавања од 180 дана у периоду од 20. новембра 2024. године до 19. маја 2025. године, са променљивом каматном стопом у висини Референтне каматне стопе НБС+0,30%,
- Банка Поштанска штедионица а.д. Београд анексом 5. Уговора о прекопоћном депоновању динарских средстава број 235100007000 од 09.05.2025. године извршено је продужење прекопоћног орочавања депозита у висини до максималног износа 1,2 милијарде динара, са роком прекопоћног орочавања од 180 дана у периоду од 19. маја 2025. године до 17. новембра 2025. године, са променљивом каматном стопом у висини Референтне каматне стопе НБС+0,30%,
- Банка Поштанска штедионица а.д. Београд анексом 6. Уговора о прекопоћном депоновању динарских средстава број 235100007000 од 06.11.2025. године извршено је продужење прекопоћног орочавања депозита у висини до максималног износа 1,2 милијарде динара, са роком прекопоћног орочавања од 180 дана у периоду од 18. новембра 2025. године до 17. маја 2026. године, са променљивом каматном стопом у висини Референтне каматне стопе НБС+0,30%.

Извршени расходи и издаци

Од укупно расположивих средстава буџета у 2025. години у висини од 9.826.050.000 динара утрошено је 8.966.535.000 динара, односно 91,25% расположивих средстава. У односу на планирани годишњи обим расхода и издатака буџета извршено је 90,23% планираних расхода и издатака.

Расходи и издаци буџета у току 2025. године реализовани су у складу са динамиком остварења прихода буџета и то према законском року доспећу обавеза и приоритетима. Законом дате обавезе и овлашћења града имале су основни приоритет, што је, као резултат пословања, имало несметано функционисање органа, организација и установа града, а са циљем да се пружи адекватна услуга грађанима.

Реализацију расхода и издатака буџетских средстава у 2025. години по функционалној класификацији приказује следећа табела упоређења:

- у 000 дин

ФУНКЦИОНАЛНА КЛАСИФИКАЦИЈА		Планирана средства из буџета за 2025 год.	Структ. плана	Оствар. средства из буџета за 2025 год.	Структ. оств.	Индекс оств/ план
000	Социјална заштита	557.575	5,46	493.620	5,51	88,53
070	Мере социјалне политике	53.046	0,52	51.857	0,58	97,76
090	Социјална помоћ угрож.становништву, некл.на др.	504.529	4,94	441.763	4,93	87,56
100	Опште јавне услуге	1.518.113	14,86	1.400.490	15,62	92,25
110	Извршни и законодавни органи, финансијски и фиск.послови	226.403	2,22	209.662	2,34	92,61
130	Опште услуге	1.227.100	12,01	1.135.255	12,66	92,52
150	Опште јавне услуге - истраживање и развој	15.390	0,15	13.960	0,16	90,71
160	Опште јавне услуге неклассификоване на др.месту	49.220	0,48	41.613	0,46	84,55
200	Одбрана	8.914	0,09	7.953	0,09	89,21
220	Цивилна одбрана	8.914	0,09	7.953	0,09	89,21
300	Јавни ред и безбедност	22.287	0,22	20.361	0,23	91,36
330	Судови	22.287	0,22	20.361	0,23	91,36
400	Економски послови	2.086.078	20,42	1.817.173	20,27	87,11
411	Општи економски и комерцијални послови	31.877	0,31	24.966	0,28	78,32
420	Пољопривреда, шумарство, лов и риболов	94.299	0,92	74.532	0,83	79,04
450	Саобраћај	756.484	7,41	648.940	7,24	85,78
451	Друмски саобраћај	643.375	6,30	551.478	6,15	85,72
470	Остале делатности	374.905	3,67	345.520	3,85	92,16
473	Туризам	58.939	0,58	47.425	0,53	80,46
474	Вишенаменски развојни пројекти	81.455	0,80	80.388	0,90	98,69
480	Економски послови-истражив. и развој	4.400	0,04	4.367	0,05	99,26
490	Економски послови неклассификовани на другом месту	40.345	0,39	39.558	0,44	98,05
500	Заштита животне средине	891.177	8,72	626.853	6,99	70,34

560	Заштита животне средине некласификована на др.месту	891.177	8,72	626.853	6,99	70,34
600	Послови становања и заједнице	1.234.496	12,09	1.059.294	11,81	85,81
610	Стамбени развој	48.382	0,47	47.253	0,53	97,67
620	Развој заједнице	304.649	2,98	252.694	2,82	82,95
630	Водоснабдевање	357.787	3,50	320.860	3,58	89,68
640	Улична расвета	392.640	3,84	351.449	3,92	89,51
660	Послови становања и заједнице некласификовани на другом месту	131.038	1,28	87.038	0,97	66,42
700	Здравство	103.897	1,02	101.819	1,14	98,00
760	Здравство некласификовано на другом месту	103.897	1,02	101.819	1,14	98,00
800	Рекреација, спорт, култура и вере	1.246.382	12,20	1.201.060	13,39	96,36
810	Услуге рекреације и спорта	217.503	2,13	216.748	2,42	99,65
820	Услуге културе	783.682	7,67	742.773	8,28	94,78
830	Услуге емитовања и штампања	4.800	0,05	4.600	0,05	95,83
840	Верске и остале услуге заједнице	3.325	0,03	3.325	0,04	100,00
850	Рекреација, спорт, култура и вере - истраживање и развој	4.907	0,05	4.844	0,05	98,71
860	Рекреација, спорт, култура и вере некласификовано на другом месту	232.165	2,27	228.771	2,55	98,54
900	Образовање	2.545.883	24,92	2.237.912	24,96	87,90
911	Предшколско образовање	1.593.005	15,60	1.386.562	15,46	87,04
912	Основно образовање	656.400	6,43	575.943	6,42	87,74
920	Средње образовање	276.646	2,71	257.105	2,87	92,94
960	Помоћне услуге у образовању	19.832	0,19	18.302	0,20	92,29
	УКУПНО:	10.214.803	100,00	8.966.535	100,00	87,78

У области социјалне заштите утрошено је 493.620.000 динара, односно 88,53% планираног годишњег обима, а у структури укупно извршених расхода и издатака учествују са 5,51%. Социјална политика обухвата суфинансирање цене комуналних услуга за ратне војне инвалиде, трошкове трећег покушаја вантелесне оплодње, родитељски и породилски додатак, исхрану ученика социјалне категорије у основном образовању, помоћи избеглим и прогнаним лицима, подршка инклузији Рома, финансирање Народне кухиње и Црвеног крста, материјалне помоћи односно набавка пакета хране и хигијене и набавка огрева за социјално угрожена лица, финансирање друштвено-хуманитарних организација, Службе отоворене заштите при Геронтолошком центру Суботица, Центра за социјални рад и Установе „Колевка“. У току 2025. године окончани су радови на реконструкцију и доградња објекта ПЈ "Дом Дудова шума" Геронтолошког центра и утрошено је 2.456.000 динара.

У области јавних услуга утрошено је 1.400.490.000 динара, односно 89,69% планираног годишњег износа, а у структури укупних расхода и издатака буџета учествују са 15,62%. У структури расхода и издатака за јавне услуге највеће учешће имају расходи за трошкове функционисања органа града и трошкови месних заједница.

У области одбране и јавног реда и безбедности утрошено је 7.953.000 динара, односно 89,21% планираних расхода за ову област. У току 2025. године, поред трошкова функционисања Градског правобранилаштва, финансиране су активности добровољних ватрогасних друштава на територије града.

У области економских послова извршено је 1.817.173.000 динара, односно 87,11% планираног обима, а у структури укупних расхода учествују са 20,27%. У оквиру ове области највећи део буџетских средстава утрошен је у области саобраћаја у износу

648.940.000 динара. За организацију и обављање јавног градског и приградског превоза путника утрошено је 551.478.000 динара. У оквиру економских послова утрошена су средства у износу 58.981.000 динара, као обавеза града по Уговору о субвенционисаној куповини возила и радних машина за потребе обављања делатности ЈКП „Чистоћа и зеленило“. За одржавање јавних зелених површина утрошено је 89.058.000 динара, а за одржавање чистоће на површинама јавне намене, одржавање фонтана, чесми и урбане опреме утрошено је 130.717.000 динара. У току 2025. године настављена је реализација пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“, а извршени издаци за суфинансирање мера енергетске санације породичних кућа и станова на територији Града Суботице, заједничким средствима републике и града, у укупном износу 47.253.000 динара. У извештајном периоду вршена је исплата бесповратних средстава директним корисницима (привредним субјектима) за енергетску санацију породичних кућа и станова на територији града, на основу јавног позива и одлуци о додели средстава коју је донело Градско веће 2024. године за 168 домаћинстава. У току 2025. године расписан је нови јавни позив чија се реализација очекује у 2026. години.

За обављање послова из области пољопривреде утрошена су средства у износу 74.532.000 динара. Средствима буџета града у износу 15.034.000 динара, завршени су радови на изградњи објекта за сакупљање и прераду производа животињског порекла. За спровођење мера подршке руралном развоју према Програму мера подршке за спровођење политике руралног развоја града Суботице из 2024. године додељене су субвенције пољопривредним газдинствима у износу 26.529.000 динара.

У области заштите животне средине утрошено је 626.853.000 динара, а у структури укупних извршених расхода учествују са 6,99%. Поред извршавања расхода за праћење квалитета елемената животне средине и заштите природе, суфинансирани су трошкови функционисања Регионалне депоније доо. Настављени су радови на санацији и рекултивацији несанитарне депоније-сметлишта-Александровачка бара, заједничким средствима Министарства за заштиту животне средине и града издвојено је 467.887.000 динара. Радови се настављају у 2026. години.

Значајно учешће у извршеним расходима и издацима из буџетских средстава града Суботица има област стамбеног развоја, комуналног и инфраструктурног одржавања и опремања града. У овој области утрошено је 1.059.294.000 динара. У структури укупних извршених расхода и издатака ови расходи учествују са 11,81%. За израду и спровођење урбанистичких и просторних планова издвојено је 18.531.000 динара. За управљање развојем туризма на Палићу предузећу „Парк Палић“ доо пренето је 72.653.000 динара. За област водоснабдевања издвојена су значајна средства и то за изградњу водоводне мреже у делу МЗ "Зорка" у дужини 1,7 км износ 55.000.000 динара, водоводне мреже у делу МЗ "Макова седмица" у дужини 1,1 км износ 45.000.000 динара, водоводне мреже Индустријска зона у Малом Бајмоку 1. и 2. фаза износ 88.718.000 динара, изградњу магистралног водовода Суботица-Таванкут - 2. деоница вода Суботица-Љутово износ 124.000.000 динара и изградњу јавне водоводне и канализационе мреже са прикључцима у улици Трг Лазара Нешића 8.000.000 динара. За обезбеђивање и одржавање јавне расвете у граду и приградским насељима утрошено је 351.449.000 динара.

У области примарне здравствене заштите утрошено је 101.819.000 динара. У структури укупних расхода учествују са 1,14%. Значајно је што је у току године завршена изградња амбуланте на Палићу, а за ту намену утрошено је 63.980.000 динара. Издвојена су средства у износу 2.000.000 динара за набавку возила за потребе Дома здравља.

У области културе, рекреације и спорта утрошено је 1.201.060.000 динара, односно 96,36% планираног обима. У структури укупних извршених расхода учествују са 13,39%. Поред финансирања и обезбеђивања услова за обављање делатности градских установа културе, вршено је финансирање или суфинансирање културних програма и пројеката у области културе од значаја за остваривање општег интереса у култури према закону. У области културе извршена су инвестициона улагања за израду пројектно техничке

документације за санацију, адаптацију и реконструкцију објекта Градске библиотеке износ 7.152.000 динара, за опремање и модернизација рада Градске библиотеке 3.158.000 динара, за реконструкцију и опремање Дома културе на Шупљаку 9.833.000 динара, за санација Дома културе у Вишњевцу 7.600.000 динара. За финансирање или суфинансирање годишњих програма и пројеката спортских удружења утрошено је 211.768.000 динара. За подршку предшколском и школском спорту издвојено је 9.471.000 динара. Извршена су улагања у спортске објекте града у вредности 24.237.000 динара (Хала спортова, Градски стадион, отворени и затворени базен). За завршетак радова на реконструкцији објекта Омладинског центра у Суботици, где ће се спроводити активности и рад Канцеларије за младе и удружења која окупљају младе са територије Града Суботица, издвојено је 5.207.000 динара.

У област образовања утрошено је 2.237.912.000 динара, што је 24,96% од укупно извршених расхода и издатака буџета. За област предшколског образовања издвојена су средства у износу 1.386.562.000 динара. Финансиран је рад Предшколске установе „Наша радост“, забавишна одељења при основним школама и суфинансиран је боравак деце у приватним вртићима. За набавку комби возила за доставу ПУ „Наша радост“ издвојено је 9.760.000 динара. У току 2025. године настављени су радови на доградњи и реконструкција објекта Мандарина у вредности 93.509.000 динара.

У основно образовање утрошено је 575.943.000 динара. Поред обезбеђивања основних услова за рад основних школа на територији града, извршена су инвестициона улагања у објекте и опрему у укупном износу 15.856.000 динара. У ОШ „Јован Јовановић Змај“ вршена је реконструкција фискултурне сале, припадајућег ходника и свлачионице у укупној вредности 4.756.000 динара. У ОШ „Боса Милићевић“ Нови Жедник и ОШ „10. октобар“ Суботица вршена је санација система за грејање у вредности 1.306.000 динара. У ОШ „Владимир Назор“ Ђурђин вршена је санација фасаде на једном зиду школског објекта и реконструкција надстрешнице у вредности 804.000 динара. Учила и опрема за основне школе набављена су у вредности 8.990.000 динара.

За трошкове обављања делатности средњих школа утрошено је 257.105.000 динара, а у оквиру тог износа финансирани су радови у учионицама, унутрашњости школе и на фасади објекта Гимназије „Светозар Марковић“ у Суботици у износу од 6.300.000 динара. Током 2025. године за потребе допуне пројектно-техничке документације и вршења стручног надзора за Тренинг центар Техничке школе „Иван Сарић“ у Суботици, утрошена су средства у укупном износу од 3.376.000 динара. У току 2025. године за потребе набавке опреме за образовање за средње школе утрошено је укупно 8.988.000 динара.

У току 2025. године за доделу стипендија студентима утрошено је 16.952.000 динара. Поред додељених 100 стипендија студентима за 2024/2025. годину, захваљујући стабилности градског буџета, Градоначелник је одлучио да се издвоје додатна средства за студентске стипендије. Након ове одлуке стипендије је добило још 63 студената. За за стипендирање 27 ученика првих разреда средњих школа дефицитарних занатских занимања техничке струке утрошено је 1.350.000 динара.

Реализацију расхода и издатака буџетских средстава у 2025. години по економској класификацији приказује следећа табела упоређења:

- у 000 дин

ЕКОНОМСКА КЛАСИФИКАЦИЈА		Планирана средства из буџета за 2025 год.	Структ. плана	Остварена средства из буџета за 2025 год.	Структ. оств.	Индекс оств/ план
4	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	9.368.262	91,71	8.281.612	92,36	88,40
410	Расходи за запослене	1.793.581	17,56	1.754.851	19,57	97,84

411	Плате, додаци и накнаде запослених	1.419.273	13,89	1.408.854	15,71	99,27
412	Социјални доприноси на терет послодавца	216.929	2,12	213.545	2,38	98,44
413	Накнаде у натури	14.408	0,14	7.962	0,09	55,26
414	Социјална давања запосленима	77.986	0,76	64.915	0,72	83,24
415	Накнаде трошкова за запослене	42.370	0,41	38.703	0,43	91,34
416	Јубиларне награде	22.615	0,22	20.873	0,23	92,30
420	<u>Коришћење роба и услуга</u>	4.504.311	44,10	3.655.340	40,77	81,15
421	Стални трошкови	579.238	5,67	482.577	5,38	83,31
422	Трошкови путовања	69.204	0,68	59.761	0,67	86,35
423	Услуге по уговору	1.252.913	12,27	1.024.246	11,42	81,75
424	Специјализоване услуге	2.156.148	21,11	1.732.980	19,33	80,37
425	Текуће поправке и одржавање	156.832	1,54	126.131	1,41	80,42
426	Материјал	289.976	2,84	229.646	2,56	79,19
440	<u>Отплата камата</u>	350	0,00	0	0,00	0,00
441	Отплата камата домаћим пословним банкама	350	0,00	0	0,00	0,00
450	<u>Субвенције</u>	1.103.050	10,80	1.056.591	11,78	95,79
4511	Текуће субвенције	695.477	6,81	684.399	7,63	98,41
4512	Капиталне субвенције	359.191	3,52	324.939	3,62	90,46
4542	Капиталне субвенције приватним предузећима	48.382	0,47	47.253	0,53	97,67
460	<u>Донације и трансфери</u>	1.323.604	12,96	1.206.902	13,46	91,18
4631	Текући трансфер другим нивоима власти	1.257.640	12,31	1.145.984	12,78	91,12
4632	Капитални трансфер другим нивоима власти	21.173	0,21	17.108	0,19	80,80
4641	Текући трансфери уст.примарне здравствене зашт.	34.865	0,34	34.721	0,39	99,59
4642	Капитални трансфери уст.примарне здравств.зашт.	2.000	0,02	2.000	0,02	99,98
4651	Остали текући трансфери	7.926	0,08	7.090	0,08	89,45
470	<u>Социјално осигурање и социјална политика</u>	182.329	1,78	164.076	1,83	89,99
472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	182.329	1,78	164.076	1,83	89,99
480	<u>Остали расходи</u>	461.037	4,51	443.852	4,95	96,27
481	Дотације	359.999	3,52	349.517	3,90	97,09
482	Порези, обавезне таксе и казне	38.776	0,38	33.333	0,37	85,96
483	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.752	0,02	1.355	0,02	77,34
485	Накнада штете	60.510	0,59	59.647	0,67	98,57
5	<u>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</u>	845.541	8,28	683.923	7,63	80,89
510	<u>Основна средства</u>	807.041	7,90	661.634	7,38	81,98
511	Зграде и грађевински објекти	651.548	6,38	521.384	5,81	80,02
512	Машине и опрема	135.606	1,33	129.127	1,44	95,22
514	Култивисана имовина	7.200	0,07	0	0,00	0,00
515	Нематеријална имовина	12.687	0,12	11.123	0,12	87,67
540	<u>Природна имовина</u>	38.500	0,38	22.289	0,25	57,89
541	Набавка грађевинског земљишта	38.500	0,38	22.289	0,25	57,89

6	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.000	0,01	1.000	0,01	100,00
620	Набавка финансијске имовине	1.000	0,01	1.000	0,01	100,00
621	Учешће капитала у домаћим нефин.ЈП - докапитализација	1.000	0,01	1.000	0,01	100,00
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	10.214.803	100,00	8.966.535	100,00	87,78

У укупно извршеним расходима и издацима, у висини од 8.966.535.000 динара, текући расходи учествују са 92,36%, а издаци за нефинансијску имовину (инвестициони расходи) са 7,88%.

Текући расходи извршени су у износу 8.281.612.000 динара, а инвестициона улагања извршена су у износу 684.923.000 динара.

У оквиру текућих расхода расходи за запослене извршени су у износу 1.745.851.000 динара. У складу са Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину запосленима код корисника буџетских средстава града плате су повећане за 8%, а запосленима у установама предшколског и основног образовања плате су повећане за 11%, почев од плате за јануар 2025. године. У току 2025. године уследило је додатно увећање плата на основу Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС“, бр.39/25) и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 19/25) којима су повећани су коефицијенти за обрачун и исплату плата.

За извршавање расхода за коришћење роба и услуга утрошено је средстава у износу 3.655.340.000 динара. Субвенције су извршене у износу 1.056.591.000 динара. За извршавање расхода у оквиру групе конта 460 - Донације и трансфери утрошено је 1.206.902.000 динара. Ова група расхода обухвата трансфере града према установама основног и средњег образовања, установама примарне здравствене заштите и дотацијама предвиђених законом. У оквиру групе конта 470 - Социјално осигурање и социјална политика извршено је расхода и издатака у износу 164.076.000 динара. Остали расходи извршени су у висини од 443.852.000 динара, а односе се на дотације за пројекте и програме од интереса за град по расписаним конкурсима, порезе и накнаде штете.

У оквиру инвестиционих улагања извршени су издаци у висини 684.923.000 динара, чиме је увећана билансна позиција имовине града. Издаци за набавку грађевинског земљишта износе 22.289.000 динара, а вршена су у поступку експропријације ради јавног интереса.

За докапитализацију Ветеринарске станице Суботица извршени су издаци у износу 1.000.000 динара, чиме је повећан капитал правног лица чији је оснивач град Суботица.

Текућа буџетска резерва

У току 2025. године градоначелник је донео 48 решења за коришћење средстава текуће буџетске резерве, од тога 18 решења су са променом апропријација по члану 61. став 12. Закона о буџетском систему.

Стална буџетска резерва

У току 2025. године нису коришћена средства сталне буџетске резерве.

Стање средстава

Стање средстава на рачуну извршења буџета града Суботица на дан 31.12.2025. године износи 859.514.000 динара. Структуру салда средстава чине ненаменска средства у износу 42.113.000 динара и наменска средства трансфера и донација у износу 817.401.000 динара.

Средства на салду Депозитних рачуна града Суботица у висини 72.321.000 динара динара су средства којим закупци обезбеђују уредно плаћање закупа пословног простора и од депозита за лицитације за пољопривредно земљиште.

Према Упутству за праћење и извештавање о учинку програма, изађен је извештај о учинку програма корисника буџета града за 2025. годину као прилог Одлуци о консолидованом завршном рачуну града Суботице за 2025. годину.

Ознака извршиоца: Секретаријат за финансије Градске управе Града Суботице

Рок за извршење: нема

Извор средстава потребних за реализацију: нису потребна средства за реализацију

Секретар Секретаријата за финансије

Дубравка Родић